

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«КУБАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
имени И.Т. ТРУБИЛИНА»

Юридический факультет  
Административного и финансового права



УТВЕРЖДЕНО  
Декан  
Куемжиева С.А.  
Протокол от 28.04.2025 № 8

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)  
«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) И  
МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ»**

Уровень высшего образования: бакалавриат

Направление подготовки: 40.03.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) подготовки: Государственно-правовой

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: очная

Год набора (приема на обучение): 2025

Срок получения образования: 4 года

Объем:  
в зачетных единицах: 2 з.е.  
в академических часах: 72 ак.ч.

2025

**Разработчики:**

Доцент, кафедра административного и финансового права  
Павлов Н.В.

Рабочая программа дисциплины (модуля) составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВО по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденного приказом Минобрнауки от 19.07.2022 № 1011, с учетом трудовых функций профессиональных стандартов: "Специалист в сфере предупреждения коррупционных правонарушений", утвержден приказом Минтруда России от 08.08.2022 № 472н; "Специалист по конкурентному праву", утвержден приказом Минтруда России от 16.09.2021 № 637н; "Специалист по операциям с недвижимостью", утвержден приказом Минтруда России от 10.09.2019 № 611н.

**Согласование и утверждение**

№	Подразделение или коллегиальный орган	Ответственное лицо	ФИО	Виза	Дата, протокол (при наличии)
1	Административного и финансового права	Заведующий кафедрой, руководитель подразделения, реализующего ОП	Курдюк П.М.	Согласовано	25.03.2025, № 6
2	Юридический факультет	Руководитель образовательной программы	Очаковский В.А.	Согласовано	25.03.2025, № 6
3	Юридический факультет	Председатель методической комиссии/совета	Сапфирова А.А.	Согласовано	21.04.2025, № 6

## 1. Цель и задачи освоения дисциплины (модуля)

Цель освоения дисциплины - формирование комплекса знаний, умений и навыков, необходимых для осуществления профессиональной деятельности, связанной с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

Задачи изучения дисциплины:

- сформировать способность выполнять контрольные полномочия в сфере организации и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

## 2. Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы

*Компетенции, индикаторы и результаты обучения*

## 3. Место дисциплины в структуре ОП

Дисциплина (модуль) «Правовое регулирование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» относится к формируемой участниками образовательных отношений части образовательной программы и изучается в семестре(ах): 6.

В процессе изучения дисциплины студент готовится к решению типов задач профессиональной деятельности, предусмотренных ФГОС ВО и образовательной программой.

## 4. Объем дисциплины (модуля) и виды учебной работы

Период обучения	Общая трудоемкость (часы)	Общая трудоемкость (ЗЕТ)	Контактная работа (часы, всего)	Внеаудиторная контактная работа (часы)	Зачет (часы)	Лекционные занятия (часы)	Практические занятия (часы)	Самостоятельная работа (часы)	Промежуточная аттестация (часы)
Шестой семестр	72	2	37	1		20	16	35	Зачет
Всего	72	2	37	1		20	16	35	

## 5. Содержание дисциплины (модуля)

### 5.1. Разделы, темы дисциплины и виды занятий (часы промежуточной аттестации не указываются)

Наименование раздела, темы	Всего	Внеаудиторная контактная работа	Лекционные занятия	Практические занятия	Самостоятельная работа	Планируемые результаты обучения, соотнесенные с результатами освоения программы

<b>Раздел 1. Государственный и муниципальный контроль</b>	<b>71</b>		<b>20</b>	<b>16</b>	<b>35</b>	ПК-П1.2 ПК-П1.3 ПК-П1.4
Тема 1.1. Контроль как способ обеспечения законности.	23		6	2	15	
Тема 1.2. Общая характеристика государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: понятие, сущность, принципы.	11		4	2	5	
Тема 1.3. Элементы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.	13		4	4	5	
Тема 1.4. Виды государственного и муниципального контроля.	13		4	4	5	
Тема 1.5. Правовое регулирование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.	11		2	4	5	
<b>Раздел 2. Промежуточная аттестация</b>	<b>1</b>	<b>1</b>				ПК-П1.2 ПК-П1.3 ПК-П1.4
Тема 2.1. Зачет	1	1				ПК-П1.4
<b>Итого</b>	<b>72</b>	<b>1</b>	<b>20</b>	<b>16</b>	<b>35</b>	

## 5.2. Содержание разделов, тем дисциплин

**Раздел 1. Государственный и муниципальный контроль**  
*(Лекционные занятия - 20ч.; Практические занятия - 16ч.; Самостоятельная работа - 35ч.)*

**Тема 1.1. Контроль как способ обеспечения законности.**  
*(Лекционные занятия - 6ч.; Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 15ч.)*  
 Законность как принцип государственного управления.  
 Способы обеспечения законности в государственном управлении.  
 Контроль как основной способ обеспечения законности.

**Тема 1.2. Общая характеристика государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: понятие, сущность, принципы.**  
*(Лекционные занятия - 4ч.; Практические занятия - 2ч.; Самостоятельная работа - 5ч.)*  
 Понятие и сущность государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.  
 Система принципов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.  
 Соотношение государственного (муниципального) контроля и надзора

**Тема 1.3. Элементы государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.**  
*(Лекционные занятия - 4ч.; Практические занятия - 4ч.; Самостоятельная работа - 5ч.)*  
 Субъекты государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.  
 Объекты государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.  
 Характеристика форм и методов осуществления государственного контроля (надзора)

## *Тема 1.4. Виды государственного и муниципального контроля.*

*(Лекционные занятия - 4ч.; Практические занятия - 4ч.; Самостоятельная работа - 5ч.)*

Общая характеристика видов государственного и муниципального контроля.

Специфика организации общих видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Особенности организации специальных видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

## *Тема 1.5. Правовое регулирование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.*

*(Лекционные занятия - 2ч.; Практические занятия - 4ч.; Самостоятельная работа - 5ч.)*

Общая характеристика нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

Специальное правовое регулирование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении отдельных территорий Российской

## *Раздел 2. Промежуточная аттестация*

*(Внеаудиторная контактная работа - 1ч.)*

### *Тема 2.1. Зачет*

*(Внеаудиторная контактная работа - 1ч.)*

Зачет

## **6. Оценочные материалы текущего контроля**

### **Раздел 1. Государственный и муниципальный контроль**

*Форма контроля/оценочное средство: Компетентностно-ориентированное задание*

*Вопросы/Задания:*

1. Прочитайте задание и установите соответствие.

Установите соответствие между определением основных понятий, используемых в процессе осуществления государственного (надзора) и муниципального контроля.

Понятие:

1. государственный контроль
2. принципы
3. муниципальный контроль

Определение:

- а) форма осуществления государственной власти для обеспечения соблюдения законов и других правовых актов, издаваемых органами государства
- б) основополагающие начала, лежащие в основе контрольно-надзорной деятельности
- в) деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок по соблюдению действующего законодательства

2. Прочитайте задание и установите соответствие.

Установите соответствие между определением элементов структуры контрольно-надзорной деятельности и его характеристикой.

Элементы контрольно-надзорной деятельности:

1. субъект
2. объект
3. содержание

Определение:

- а) совокупность форм и методов, посредством которых реализуется контрольно-надзорная деятельность
- б) участник контрольно-надзорной деятельности
- в) общественные отношения, которые могут быть подвергнуты контрольно-надзорным мероприятиям в лице уполномоченных субъектов

3. Прочитайте задание и установите соответствие.

Установите соответствие между определением принципа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля и его характеристикой.

Принципы:

- 1. принцип независимости
- 2. принцип профессионализма
- 3. принцип законности

Определение:

- а) уполномоченные на осуществление контроля (надзора) субъекты основывают свою деятельность только на тех нормах, предписаниях, которые определены и закреплены в действующем законодательстве Российской Федерации
- б) при реализации контроля (надзора) уполномоченные на то субъекты выполняют свои права и обязанности, не испытывая влияния со стороны исполнительной и законодательной ветвей власти или любых других ненадлежащих источников
- в) наличие высокой профессиональной подготовки у субъектов, уполномоченных на осуществление контрольной деятельности

4. Изучите муниципальное законодательство и дайте определение термину.

Укажите что подразумевается под деятельностью органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок по соблюдению действующего законодательства:

5. Изучите муниципальное законодательство и дайте определение термину

Проанализируйте и укажите какой контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации в подведомственных государственных органах осуществляют федеральные государственные органы и государственные органы субъектов Российской Федерации: ... контроль

6. Выберите правильные ответы из предложенных и обоснуйте его выбор

Определите на основе каких принципов органы государственного контроля (надзора) осуществляют государственный контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления:

- а) принцип объективности открытости и гласности
- б) принцип открытости
- в) принцип гуманизма
- г) принцип равноправия органов местного самоуправления

## **Раздел 2. Промежуточная аттестация**

*Форма контроля/оценочное средство:*

*Вопросы/Задания:*

## **7. Оценочные материалы промежуточной аттестации**

*Шестой семестр, Зачет*

*Контролируемые ИДК:*

*Вопросы/Задания:*

1. Понятие и сущность контроля (надзора) как вида публичной деятельности.
2. Контроль как основной способ обеспечения законности.
3. Понятие и сущность государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
4. Конституционные основы общественного контроля в государственном управлении.
5. Соотношение общественного и государственного контроля в государственном управлении.
6. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный контроль и надзор.
7. Правовая природа и особенности муниципального контроля.
8. Характеристика форм и методов осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
9. Соотношение прокурорского надзора, государственного контроля и надзора, муниципального контроля и мониторинга в государственном управлении.
10. Соотношение понятий «государственный контроль».
11. Современная реформа государственного контроля и надзора в государственном управлении.
12. Государственный контроль (надзор) как функция государственного управления и как вид государственной деятельности.
13. Соотношение государственного контроля и государственного надзора: проблемы понимания, сходства и различия.
14. Государственно-контрольные и государственно-надзорные правоотношения.
15. Субъекты и участники государственного контроля и государственного надзора.
16. Объект государственного контроля и надзора.
17. Классификация видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.
18. Общая характеристика видов государственного контроля.
19. Общая классификация видов муниципального контроля.
20. Специфика организации общих видов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

21. Специфика организации и проведения особых видов государственного контроля и надзора в государственном управлении.

22. Особенности форм и методов осуществления особых видов государственного контроля и надзора в государственном управлении.

23. Общая характеристика нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

24. Специальное правовое регулирование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении отдельных территорий Российской Федерации.

25. Система принципов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

26. Риск-ориентированных подход к осуществлению государственного контроля и надзора: понятие правовое обеспечение и реализация.

27. Система принципов государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в государственном и муниципальном управлении.

28. Административно-правовое регулирование организации планового и внепланового государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в государственном и муниципальном управлении.

29. Административно-правовое регулирование проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

30. Особенности проведения документарного, выездного, постоянного и рейдового административного контроля и надзора.

31. Сроки проведения государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

32. Административные процедуры осуществления государственного контроля и надзора.

33. Стадии осуществления административно-контрольного и административно-надзорного производства.

34. Участники государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в государственном и муниципальном управлении и их нормативном определении.

35. Административно-правовой статус участников административно-контрольного и административно-надзорного производства.

36. Гарантии защиты прав и свобод участников административно-контрольного и административно-надзорного производства.

37. Административно-юрисдикционные полномочия органов и должностных лиц государственного контроля (надзора).

38. Права подконтрольного субъекта при осуществлении государственного контроля и надзора и проблемы их осуществления.

39. Право подконтрольного субъекта на возмещение вреда, причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора) в государственном управлении и проблемы его осуществления.

40. Способы защиты прав и свобод подконтрольных субъектов при осуществлении государственного контроля и надзора в государственном управлении.

## **8. Материально-техническое и учебно-методическое обеспечение дисциплины**

### **8.1. Перечень основной и дополнительной учебной литературы**

#### *Основная литература*

1. Братановский, С.Н. Административное право России: Учебник / С.Н. Братановский, Ю.В. Капитанец, М.Г. Вулах.; Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова. - 3 - Москва: Издательский Центр РИОР, 2025. - 287 с. - 978-5-16-020654-7. - Текст: электронный // Общество с ограниченной ответственностью «ЗНАНИУМ»: [сайт]. - URL: <https://znanium.ru/cover/2166/2166767.jpg> (дата обращения: 08.09.2025). - Режим доступа: по подписке

2. Государственный контроль (надзор) в Российской Федерации: Учебное пособие / А.С. Евдокимов, О.В. Карпова, Г.П. Надежкина, О.А. Ивченко.; Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н.И., ф-л Пугачевский гидромелиоративный техникум имени В.И. Чапаева. - Вологда: Инфра-Инженерия, 2024. - 132 с. - 978-5-9729-1844-7. - Текст: электронный // Общество с ограниченной ответственностью «ЗНАНИУМ»: [сайт]. - URL: <https://znanium.ru/cover/2171/2171146.jpg> (дата обращения: 08.09.2025). - Режим доступа: по подписке

3. Россинский, Б.В. Административное право и административная ответственность: Учебное пособие / Б.В. Россинский.; Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина. - 3 - Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2025. - 376 с. - 978-5-16-020436-9. - Текст: электронный // Общество с ограниченной ответственностью «ЗНАНИУМ»: [сайт]. - URL: <https://znanium.ru/cover/2174/2174320.jpg> (дата обращения: 08.09.2025). - Режим доступа: по подписке

#### *Дополнительная литература*

1. Дорошенко О. М. Административное право: учебник для вузов / Дорошенко О. М.. - 2-е изд., стер. - Санкт-Петербург: Лань, 2024. - 168 с. - 978-5-507-47595-7. - Текст: электронный. // RuSpLAN: [сайт]. - URL: <https://e.lanbook.com/img/cover/book/394679.jpg> (дата обращения: 19.06.2025). - Режим доступа: по подписке

2. Василькова,, Е. А. Муниципальное право: учебное пособие / Е. А. Василькова,. - Муниципальное право - Таганрог: Таганрогский институт управления и экономики, 2024. - 116 с. - 978-5-9201-0169-3. - Текст: электронный // IPR SMART: [сайт]. - URL: <https://www.iprbookshop.ru/146875.html> (дата обращения: 08.09.2025). - Режим доступа: по подписке

3. Багмет,, А. М. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «юриспруденция» / А. М. Багмет,, Е. И. Бычкова,. - Муниципальное право России - Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2023. - 367 с. - 978-5-238-02938-2. - Текст: электронный // IPR SMART: [сайт]. - URL: <https://www.iprbookshop.ru/141546.html> (дата обращения: 08.09.2025). - Режим доступа: по подписке

## **8.2. Профессиональные базы данных и ресурсы «Интернет», к которым обеспечивается доступ обучающихся**

*Профессиональные базы данных*

Не используются.

*Ресурсы «Интернет»*

1. [www.krd.ru](http://www.krd.ru). - Официальный сайт Администрации муниципального образования город Краснодар и Городской думы Краснодара.
2. <http://www.rsl.ru>/ РГБ - РГБ
3. [www.krd.ru](http://www.krd.ru). - Официальный сайт Администрации муниципального образования город Краснодар и Городской думы Краснодара.
4. <https://www.ksrf.ru> - Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации
5. <https://sudact.ru/> - Судебные и нормативные акты РФ
6. <https://www.supcourt.ru> - Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации
7. <http://www.garant.ru/> - Информационно-правовой портал «Гарант»

## **8.3. Программное обеспечение и информационно-справочные системы, используемые при осуществлении образовательного процесса по дисциплине**

*Перечень программного обеспечения*

*(обновление производится по мере появления новых версий программы)*

Не используется.

*Перечень информационно-справочных систем*

*(обновление выполняется еженедельно)*

Не используется.

## **8.4. Специальные помещения, лаборатории и лабораторное оборудование**

### **9. Методические указания по освоению дисциплины (модуля)**

Правовое регулирование государственного контроля (надзора) и муниципального контроля : метод. указания / сост. Н. В. Павлов. (в стадии разработки)

### **10. Методические рекомендации по освоению дисциплины (модуля)**